

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

16 марта 2020 года

Орджоникидзевский районный суд г. Екатеринбурга в составе председательствующего судьи Агафоновой А. Е., при помощнике судьи Дерябиной О. А., с участием истца Макарова Ф. В., представителя ответчика Стахеевой Ю. А., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Макарова Флорида Васильевича к Государственному учреждению - Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в Орджоникидзевском районе города Екатеринбурга об обязанности произвести перерасчет пенсии,

## УСТАНОВИЛ:

Макаров Ф. В. обратился в суд с иском к Государственному учреждению - Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в Орджоникидзевском районе города Екатеринбурга (далее Управление) об обязанности произвести перерасчет пенсии в соответствии с п. 17 ст. 14 Федерального закона от 17.12.2001 №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», указав, что с 09.07.2019 начал получать социальную пенсию по старости в размере 17 851 рубль 39 копеек. В октябре 2019 года получил от Управления подробный расчет пенсии. Ознакомившись с расчетом пенсии, обнаружил, что фиксированная выплата к страховой пенсии составляет 5 334 рубля 19 копеек и не увеличена в соответствии с п. 17 ст. 14 Федерального закона от 17.12.2001 №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – Закон от 17.12.2001 №173-ФЗ), который предусматривает увеличение фиксированной выплаты к страховой пенсии на 6% за каждый год стажа сверх 30 лет для мужчин, в данном случае на день назначения пенсии  $6\% \times 10 = 60\%$ . Значит, фиксированная выплата к пенсии должна составлять  $5\,334\text{ рубль }19\text{ копеек} \times 1,6 = 8\,534\text{ рубль }70\text{ копеек}$ . 01.12.2019 отправил ответчику заявление о перерасчете фиксированной выплаты к пенсии в соответствии с п. 17 ст. 14 Закона от 17.12.2001 №173-ФЗ, но получил отказ. С данным отказом не согласен, поскольку в силу п. 4 ст. 36 Федерального закона от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях» федеральные законы, принятые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и предусматривающие условия и нормы пенсионного обеспечения, применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону. Федеральный закон от 24.07.2009 №213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», которым в ч. 17 ст. 14 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» внесены изменения об увеличении фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, вступил в законную силу с 01.01.2015. Положения п. 17 ст. 14 Федерального закона от 17.12.2001 №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» не противоречат Федеральному закону от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Закон от 28.12.2013 №400-ФЗ).

В судебном заседании истец Макаров Ф. В. заявленное требование и доводы искового заявления поддержал.

Представитель ответчика Стахеева Ю. А. заявленное требование не признала, суду пояснила, что с 09.07.2019 Макарову Ф. В. назначена страховая пенсия по старости в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в размере 17 851 рубль 39 копеек.

В соответствии со ст. 16 Закона от 28.12.2013 №400-ФЗ, к страховой пенсии истца была установлена фиксированная выплата. На 09.07.2019 фиксированная выплата к страховой пенсии по старости составляет 5 334 рубль 19 копеек.



Предметом спора является вопрос о применении с 01.01.2015 п. 17 ст. 14 Закона от 17.12.2001 №173-ФЗ. Согласно данной норме, устанавливаемый гражданам фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости (пункт 2 настоящей статьи) за каждый полный год страхового стажа, превышающего 30 лет для мужчин и 25 лет для женщин, на день назначения страховой части трудовой пенсии по старости впервые, а для граждан, имеющих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27-28 настоящего Федерального закона, на день достижения возраста, предусмотренного пунктом 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, увеличивается на 6 процентов. П. 17 ст. 14 Закона от 17.12.2001 №173-ФЗ введен Федеральным законом от 24.07.2009 №213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» и в соответствии с ч. 5 ст. 41 Федерального закона от 24.07.2009 №213-ФЗ вступил в силу с 01.01.2015. С этой же даты (с 01.01.2015) вступил в силу Закон от 28.12.2013 №400-ФЗ, п. 3 ст. 36 которого установлено, что со дня вступления в силу настоящего Федерального закона Федеральный закон от 17.12.2001 №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» не применяется, за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий и подлежащих применению в целях определения размеров страховых пенсий в соответствии с настоящим Федеральным законом в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону. Исходя из толкования п. п. 1, 3 ст. 36 Закона от 28.12.2013 №400-ФЗ, с 01.01.2015 применяются лишь те нормы Закона от 17.12.2001 №173-ФЗ, которые регулируют исчисление размера трудовых пенсий и подлежат применению в целях определения размеров страховых пенсий в соответствии с Законом от 28.12.2013 №400-ФЗ в части, не противоречащей ему. Между тем, величина фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, условия увеличения которого (с 01.01.2015) предусматривает п. 17 ст. 14 Закона от 17.12.2001 №173-ФЗ, не применяется в целях определения размеров страховых пенсий в соответствии с Законом от 28.12.2013 №400-ФЗ, что следует из толкования норм последнего. Так, из положений п. п. 1, 10 ст. 15 Закона от 28.12.2013 №400-ФЗ прямо следует, что величина индивидуального пенсионного коэффициента за периоды, имевшие место до 01.01.2015, используемая для определения размера страховой пенсии по старости, рассчитывается исходя из размера страховой части трудовой пенсии по старости без учета фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии. Аналогично следует и из положений ст. 34 Закона от 28.12.2013 №400-ФЗ, регулирующих перерасчет размеров страховых пенсий по документам выплатного дела для лиц, которым по состоянию на 31.12.2014 установлена трудовая пенсия по старости в соответствии с Законом от 17.12.2001 №173-ФЗ. Учитывая изложенное, п. 17 ст. 14 Закона от 17.12.2001 №173-ФЗ как норма, не подлежащая применению в целях определения размеров страховых пенсий в соответствии с Законом от 28.12.2013 №400-ФЗ, с даты вступления указанного Закона в силу применению не подлежит. То обстоятельство, что Федеральный закон от 24.07.2009 №213-ФЗ, согласно которому с 01.01.2015 спорная норма вводится в действие, не отменен и не изменен, об обратном не свидетельствует. Расчет пенсии проверен, размер страховой пенсии по старости Макарова Ф. В. рассчитан из индивидуальных данных истца о стаже, заработке, страховых взносах в соответствии с действующим законодательством.

Заслушав объяснения истца, представителя ответчика, суд, оценив все представленные доказательства в совокупности, приходит к следующим выводам.

Как установлено судом и следует из материалов дела, Макарову Ф. В. с 09.07.2019 назначена страховая пенсия по старости в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях» в размере 12 517 рублей 20 копеек, а также установлена фиксированная выплата к ней в размере 5 334 рублей 19 копеек (л. д. 64-66).

01.12.2019 истец обратился в Управление с заявлением о перерасчете пенсии путем индексации ее фиксированной части, составляющей 5 334 рубля 19 копеек, в соответствии с п. 17 ст. 14 Закона от 17.12.2001 №173-ФЗ (л. д. 15-16).



В ответе на данное обращение Управлением отказано в перерасчете со ссылкой на Закон от 28.12.2013 №400-ФЗ, указав на отсутствие оснований для применения норм недействующего законодательства к установленному размеру страховой пенсии (л. д. 17-18).

До 01.01.2015 одним из видов обязательного страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию являлась трудовая пенсия по старости, установление и выплата которой осуществлялись в порядке и на условиях, предусмотренных Федеральным законом от 17.12.2001 №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

В соответствии со ст. 14 Закона от 17.12.2001 №173-ФЗ размер трудовой пенсий по старости состоял из страховой части трудовой пенсии и накопительной части страховой пенсии, при этом размер страховой части трудовой пенсии по старости определялся по формуле:  $СЧ = ПК / T + Б$ , где СЧ - страховая часть трудовой пенсии по старости; ПК - сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица (статья 29.1 настоящего Федерального закона), учтенного по состоянию на день, с которого указанному лицу назначается страховая часть трудовой пенсии по старости; T - количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии, составляющего 19 лет (228 месяцев); Б - фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости.

П. 17 ст. 14 Закона от 17.12.2001 №173-ФЗ устанавливал порядок исчисления только одной из составляющих страховой части трудовой пенсии по старости - фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости. В данной норме закона было указано, что устанавливаемый гражданам фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости (пункт 2 настоящей статьи) за каждый полный год страхового стажа, превышающего 30 лет для мужчин и 25 лет для женщин, на день назначения страховой части трудовой пенсии по старости впервые, а для граждан, имеющих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 - 28 настоящего Федерального закона, на день достижения возраста, предусмотренного пунктом 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, увеличивается на 6 процентов. При этом данный процент применялся к фиксированному базовому размеру страховой части трудовой пенсии по старости, составляющему 2 562 рубля.

С 01.01.2015 вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Размеры страховых пенсий определяются в соответствии со ст. 15 Закона от 28.12.2013 №400-ФЗ.

Так, в силу ч. 1 ст. 15 Закона от 28.12.2013 №400-ФЗ размер страховой пенсии по старости определяется по формуле:  $СПст = ИПК \times СПК$ , где СПст - размер страховой пенсии по старости; ИПК - индивидуальный пенсионный коэффициент; СПК - стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по старости.

Ст. 16 Закона от 28.12.2013 №400-ФЗ устанавливается фиксированная выплата к страховой пенсии.

В силу ч. 3, 6 ст. 16 Закона от 28.12.2013 №400-ФЗ фиксированная выплата к страховой пенсии устанавливается одновременно с назначением страховой пенсии в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии подлежит ежегодной индексации с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год.

С 01.01.2019 размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости составлял 5 334 рубля 19 копеек (п. 8 ст. 10 Федерального закона от 03.10.2018 №350-ФЗ).

На основании ч. 4, 5 ст. 16 этого же Закона при определении размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости применяется коэффициент повышения размера фиксированной выплаты, установленный в соответствии с частью 5 настоящей статьи. Такой коэффициент применяется в случаях назначения страховой пенсии по старости (в том числе досрочно) позднее возникновения права на указанную пенсию в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) в случае отказа от получения назначенной страховой пенсии по старости (в том числе досрочно).



Таким образом, в рамках реформирования системы обязательного пенсионного страхования законодателем в качестве обязательного страхового обеспечения вместо трудовой пенсии по старости с 01.01.2015 были введены: страховая пенсия по старости, фиксированная выплата к страховой пенсии и накопительная пенсия (п. 1 ст. 9 Федерального закона от 15.12.2001 №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 21.07.2014 №216-ФЗ), а также установлено новое правовое регулирование, закрепляющее условия и порядок их назначения и выплаты (Федеральный закон от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях» и Федеральный закон от 28.12.2013 №424-ФЗ «О накопительной пенсии»).

В Законе от 28.12.2013 №400-ФЗ страховая пенсия и фиксированная выплата к ней выделены в качестве самостоятельных видов обязательного страхового обеспечения застрахованных лиц (п. п. 1 и 6 ст. 3) и определение их размеров осуществляется по различным правилам (ст. ст. 15-18). При этом в ст. 17 Закона от 28.12.2013 №400-ФЗ перечислены основания повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, но в их числе повышение фиксированной выплаты в зависимости от продолжительности страхового стажа не предусмотрено.

Доводы истца о том, что применение п. 17 ст. 14 Закона от 17.12.2001 №173-ФЗ (в редакции Федерального закона от 24.07.2009 №213-ФЗ, вступившей в силу с 01.01.2015) не противоречит Закону от 28.12.2013 №400-ФЗ, поскольку Управлением в формуле расчета размера его пенсии применяются нормы Закона от 17.12.2001 №173-ФЗ, суд отклоняет по следующим основаниям.

В соответствии с ч. ч. 3, 4 ст. 36 Закона от 28.12.2013 №400-ФЗ, со дня вступления в силу настоящего Федерального закона Федеральный закон от 17 декабря 2001 года №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» не применяется, за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий и подлежащих применению в целях определения размеров страховых пенсий в соответствии с настоящим Федеральным законом в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Федеральные законы, принятые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и предусматривающие условия и нормы пенсионного обеспечения, применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Размер страховой пенсии истца определяется на основании ст. 15 Закона от 28.12.2013 №400-ФЗ.

Установленная ч. ч. 9, 10 ст. 15 Закона от 28.12.2013 №400-ФЗ формула индивидуального пенсионного коэффициента (как часть вышеприведенной формулы размера страховой пенсии по старости – ч. 1 ст. 15) предусматривает определение величины индивидуального пенсионного коэффициента за периоды, имевшие место до 1 января 2015 года, которая определяется по формуле: 
$$ИПКс = П / СПКк + \sum NP_i / K / КН$$
, где П - размер страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности или трудовой пенсии по случаю потери кормильца (без учета фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности или трудовой пенсии по случаю потери кормильца и накопительной части трудовой пенсии), исчисленный по состоянию на 31 декабря 2014 года по нормам Федерального закона от 17 декабря 2001 года №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Таким образом, Законом от 28.12.2013 №400-ФЗ прямо предусмотрено, а, значит, ему не противоречит, применение лишь норм Закона от 17.12.2001 №173-ФЗ в части определения размера страховой части трудовой пенсии и при этом - без учета фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии.

Закрепляя новый порядок исчисления обязательного страхового обеспечения, в целях сохранения ранее приобретенных пенсионных прав застрахованных лиц законодатель при определении размера страховой пенсии по старости предусмотрел возможность учета периодов работы и (или) иной деятельности, имевших место до 01.01.2015, исходя из исчисленного по нормам Закона от 17.12.2001 №173-ФЗ размера страховой части трудовой пенсии по старости (без ее фиксированного базового размера страховой части и накопительной части) и коэффициентов, предусмотренных для иных периодов, засчитываемых в страховой стаж, а также



увеличил размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по сравнению с фиксированным базовым размером страховой части трудовой пенсии.

Поскольку в формуле расчета страховой пенсии нормами Закона от 28.12.2013 №400-ФЗ не предусмотрен фиксированный базовый размер страховой части страховой пенсии, следовательно, предусмотренное нормами Закона от 17.12.2001 №173-ФЗ его применение, в том числе его повышение в зависимости от продолжительности трудового стажа (п. 17 ст. 14 Закона от 17.12.2001 №173-ФЗ), при оценке пенсионных прав истца недопустимо, поскольку противоречит Закону от 28.12.2013 №400-ФЗ. По этим же основаниям судом отклоняются, поскольку не свидетельствуют об обратном, доводы истца о том, что норма п. 17 ст. 14 Закона от 17.12.2001 №173-ФЗ (в редакции Федерального закона от 24.07.2009 №213-ФЗ) подлежала введению в действие с 01.01.2015.

Ввиду изложенного установление истцом тождественности между предусмотренной Законом от 28.12.2013 №400-ФЗ фиксированной выплатой к страховой пенсии и предусмотренным Законом от 17.12.2001 №173-ФЗ фиксированным базовым размером страховой части трудовой пенсии несостоятельно ввиду ошибочного толкования им норм действующего законодательства.

При таких обстоятельствах оснований для перерасчета размера страховой пенсии истца не имеется, искивые требования удовлетворению не подлежат.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 13, 194-199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

#### РЕШИЛ:

В удовлетворении исковых требований Макарова Флорида Васильевича к Государственному учреждению - Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в Орджоникидзевском районе города Екатеринбурга об обязанности произвести перерасчет пенсии отказать.

Решение может быть обжаловано в Судебную коллегию по гражданским делам Свердловского областного суда в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме с подачей апелляционной жалобы через Орджоникидзевский районный суд г. Екатеринбурга.

Председательствующий

Мотивированное решение изготовлено 23.03.2020.

Судья



